

*На правах рукописи*

**Баженова Кристина Евгеньевна**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ВСЕРОССИЙСКОГО ЗЕМСКОГО СОЮЗА И  
ВСЕРОССИЙСКОГО СОЮЗА ГОРОДОВ НА СРЕДНЕМ УРАЛЕ  
В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ (1914 – ФЕВРАЛЬ 1917)**

Специальность – 07.00.02 – Отечественная история

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук

Екатеринбург – 2010

Работа выполнена на кафедре истории, теории и методики обучения  
Социально-гуманитарного института ГОУ ВПО  
«Нижнетагильская государственная социально-педагогическая академия»

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор  
**Поршнева Ольга Сергеевна**

Официальные оппоненты: доктор исторических наук, профессор  
**Богатырева Ольга Николаевна**

кандидат исторических наук,  
старший научный сотрудник  
**Казакова-Апкаримова Елена Юрьевна**

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Челябинский  
государственный университет»

Защита состоится 10 декабря 2010 г. в 14 часов на заседании диссертационного совета Д 212.286.04 по защите докторских и кандидатских диссертаций при ГОУ ВПО «Уральский государственный университет им. А.М. Горького» (620000, Екатеринбург, пр. Ленина, 51, ком. 248).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ГОУ ВПО «Уральский государственный университет им. А.М. Горького».

Автореферат разослан «\_\_\_» ноября 2010 г.

ученый секретарь  
диссертационного совета  
доктор исторических наук,  
доцент

Л.Н. Мазур

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность.** Актуальность диссертационного исследования определяется интересом современной историографии к изучению исторического опыта формирования в России гражданского общества, отношений власти и общества в годы Первой мировой войны. Необходимость развития в нашей стране структур гражданского общества и правового государства определяет целесообразность обращения к изучению российского опыта общественной самодеятельности.

Первая мировая война создала особые условия функционирования не только государственных, но и всех общественных институтов. Выявление масштабов и качественно нового характера конфликта имело следствием как формирование властью чрезвычайных органов и методов управления, так и стремление власти и общества к максимальной мобилизации материальных и человеческих ресурсов в интересах войны. Во всех странах ведение «тотальной» войны, как показали современные исследования, было невозможно без прямой поддержки гражданского общества.

В настоящее время деятельность различных общественных организаций, органов местного самоуправления активно изучается в контексте анализа функционирования институтов гражданского общества и их взаимодействия с властными структурами. Однако работ по истории Всероссийского Земского Союза (ВЗС) и Всероссийского Союза Городов (ВСГ) на региональных материалах создано пока недостаточно.

**Объектом** исследования являются организации ВЗС и ВСГ на Среднем Урале; **предметом** – деятельность комитетов ВЗС и ВСГ на Среднем Урале в годы Первой мировой войны.

**Хронологические рамки** исследования определяются периодом с июля 1914 г. по февраль 1917 г., то есть временем с момента вступления России в Первую мировую войну и до начала Февральской революции. В начале 1917 г. комитеты ВЗС и ВСГ на Среднем Урале фактически прекратили свое существование, несмотря на продолжение деятельности центральных органов управления Союзов после Февраля 1917 г. В период революции в работе учреждений ВЗС и ВСГ важную роль стали играть факторы революционного процесса, что привело к изменению характера их деятельности, протекавшей в иных политических условиях.

**Территориальные рамки** исследования включают Средний Урал, куда входила до революции Пермская губерния, на долю которой приходилась самая обширная часть территории, населения, промышленного потенциала Урала. Региональные особенности Пермской губернии обусловлены социально-экономическими (ролью промышленности и экономическим благосостоянием региона в силу ее

горнозаводской специализации), а также административно-политическими, социокультурными и демографическими факторами.

**Степень изученности темы.** Отечественную историографию организаций Союзов земств и городов целесообразно разделить на три основных периода: дореволюционный, советский и современный, начавшийся с 1991 г.

Одним из первых исследователей ВЗС помощи больным и раненым воинам стал М.Д. Загряцков, который в общих чертах осветил историю, структуру, функции Союза<sup>1</sup>. Автор впервые поднял вопрос о соответствии юридического статуса данной организации сфере и характеру ее деятельности в годы войны. Дореволюционный период историографии темы в целом характеризуется преобладанием описательных и публицистических трудов, содержащих богатый фактографический материал, требующий всестороннего исторического анализа<sup>2</sup>.

В период борьбы за власть в годы гражданской войны, когда большевистская концепция истории еще не утвердилась, в литературе о комитетах были представлены разные точки зрения. В частности, в 1919 г. вышла в свет работа В.И. Гриневицкого о развитии отечественной промышленности, освещавшая период Первой мировой войны. Автор выделил Земгор в особую группу «общественного предпринимательства», охарактеризовав его работу положительно<sup>3</sup>.

В советской исторической науке в изучении дореволюционных общественных организаций господствовал классово-партийный подход, что способствовало утверждению схематизированных оценок их деятельности. Многие вопросы деятельности Земского и Городского Союзов, направленной на поддержку армии, беженцев, русских военнопленных, больных, раненых, социальной поддержки семей военнослужащих специально не разрабатывались, рассматривались в контексте других сюжетов. Тем не менее, в этот период начались сбор и систематизация источников, конкретное изучение деятельности комитетов. Так, в диссертационном исследовании С.Л. Гисина о ВЗС и статье А.П. Погребинского о союзе земств и городов, был сделан важный шаг в исследовании этих организаций<sup>4</sup>. Необходимо отметить, что отдельные вопросы деятельности ВЗС и ВСГ все же затрагивались в монографиях по истории военной экономики, медицины<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Загряцков М.Д. Всероссийский земский союз (Общие принципы организации и юридическая природа). Пг., 1915; Он же. К вопросу об юридической природе Всероссийского земского союза. М., 1916.

<sup>2</sup> Очерк деятельности Петроградской Областной организации Всероссийского Союза Городов. М., 1916; Очерк о деятельности Екатеринбургского Дамского Клуба по сбору пожертвований для отправки на передовые позиции за время с 5 октября 1914 года по 25 апреля 1916 года. Екатеринбург, 1916 и др.

<sup>3</sup> Гриневицкий В.И. Послевоенные перспективы русской промышленности. М., 1919.

<sup>4</sup> Гисин С.Л. Всероссийский земский союз (политическая эволюция с июня 1914 г. по февраль 1917 г.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1946; Погребинский А.П. К истории союзов земств и городов в годы империалистической войны // Исторические записки. 1941. № 2. С. 39–60.

<sup>5</sup> Букшпан Я.М. Военно-хозяйственная политика. М.-Л., 1929; Маниковский А.А. Боевое снабжение русской армии в мировую войну 1914–1918 гг. Изд. 2-е. 1930. Т. 1.; Маевский В.И. Экономика русской промышленности в условиях первой мировой войны. М., 2003; Сидоров А.Л. Экономическое положение России в годы Первой мировой войны. М., 1973; Лотова Е.И. Санитарно-эпидемическое состояние

Единственной диссертацией, специально посвященной теме, была работа Г.С. Акимовой о деятельности и организационном устройстве Земгора, в которой была изучена структура центрального комитета, детально рассмотрена сеть его местных органов<sup>6</sup>. Автор подробно характеризует конкретные результаты работы Земгора. Однако итоговые обобщения, сделанные исследователем, отражали идеологические установки и приоритеты в изучении Первой мировой войны, свойственные советской историографии рассматриваемого времени.

Большое значение для повышения научного интереса к изучению деятельности организаций ВЗС и ВСГ имела научная дискуссия конца 1970-х – середины 1980-х гг., посвященная кризису политической системы России в годы войны. В ней принимали участие крупные отечественные историки А.Я. Аврех, Н.Г. Думова, В.С. Дякин, В.Я. Лаверычев, В.И. Старцев, Е.Д. Черменский, Н.Н. Яковлев, создавшие ряд фундаментальных трудов, посвященных общественно-политическому развитию России в годы Первой мировой войны<sup>7</sup>. Одним из центральных вопросов в этой дискуссии было выяснение места и роли Союзов в политической жизни страны и степени их оппозиционности правительству. Различия в подходах исследователей касались определения оценки деятельности ВЗС и ВСГ, их взаимоотношений с властью, политическими партиями и Прогрессивным блоком. Тем не менее, все участники научной дискуссии, в большей или меньшей степени, отмечали оппозиционность Земского и Городского Союзов по отношению к правительству.

Крупный вклад в изучение истории этих организаций в последний период существования СССР в условиях перестройки советской исторической науки внесли работы М.Ф. Юрия<sup>8</sup>. Автор по-новому подошел к оценке роли комитетов, считая, что она была явно занижена историками прошлых лет, показал широкий спектр направлений и позитивные результаты их деятельности.

Таким образом, отдельные вопросы структуры, деятельности ВЗС и ВСГ, их взаимоотношений с государственными и общественными организациями, преимущественно в контексте изучения военной

---

страны в годы первой мировой войны (1914–1917) // Советское здравоохранение. 1964. № 7. С. 79; Она же. Земский Союз и Союз городов в борьбе с эпидемиями в годы Первой мировой войны (1914–1918) // Очерки истории русской общественной медицины. М., 1965. С. 118–120.

<sup>6</sup> Акимова Г.С. Главный по снабжению армии комитет (Земгор) 1915–1918 гг. (организационное устройство и деятельность): автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1972.

<sup>7</sup> Аврех А.Я. Распад третьеиюньской системы. М., 1986; Думова Н.Г. Кадетская партия в период мировой войны и Февральской революции. (1914–1917). М., 1988; Дякин В.С. Русская буржуазия и царизм в годы Первой мировой войны (1914–1917). Л., 1967; Лаверычев В.Я. По ту сторону баррикад (из истории борьбы московской буржуазии с революцией). М., 1967; Старцев В.И. Русская буржуазия и самодержавие в 1905–1917 гг. (борьба вокруг «Ответственного министерства и «правительства доверия»). Л., 1977; Черменский Е.Д. IV Государственная дума и свержение царизма в России. М., 1976; Яковлев Н.Н. 1 августа 1914. М., 1974.

<sup>8</sup> Юрий М.Ф. Буржуазные общественные организации в период первой мировой войны. 1914–1918 гг. (Всероссийский земский союз, Всероссийский союз городов, Земгор, ЦВПК): автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Черновцы, 1990; Он же. Историография буржуазных военно-общественных организаций периода Первой мировой войны // Государственные учреждения и общественные организации СССР. Проблемы, факты, исследования: межвуз. сб. науч. тр. М., 1991. С. 32–39.

экономики, медицины, политических процессов в годы войны стали предметом научной разработки в советский период. В конце 1970-х – первой половине 1980-х гг. общая оценка деятельности этих организаций стала предметом научной дискуссии, что свидетельствовало о необходимости дальнейшего исследования проблемы.

Современная литература в сравнении с предшествующими работами по данной теме отличается не только существенным количественным приростом, но качественно новым характером. В ней можно выделить три основных направления исследований: 1) взаимоотношение органов земского и городского самоуправления с правительственными структурами, политическими партиями, различными слоями населения<sup>9</sup>; 2) организационное устройство, социально-правовой статус и деятельность Союзов земств и городов<sup>10</sup>; 3) история провинциальных общественных организаций<sup>11</sup>.

Из научных исследований первого направления, вышедших в последние годы, следует отметить работы В.М. Шевырина, посвященные

---

<sup>9</sup> Шевырин В.М. Земский и городской союзы (1914–1917). М., 2000; Он же. Власть и общественные организации в России (1914–1917). М., 2003; Шубин Н.А. Общественные организации и государственные структуры в Первую мировую войну: опыт сотрудничества в снабжении фронта // Армагеддон. Актуальные проблемы истории, философии, культурологии. М., 1999. Кн. 3. С. 78–93; Богатырева Л.В. Кадеты и общественные организации в 1905 – феврале 1917 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2000.

<sup>10</sup> Асташов А.Б. Всероссийский союз городов в 1914–1918 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1994; Он же. Союзы земств и городов и помощь раненым в Первую мировую войну // Отечественная история. 1992. № 6. С. 169–172; Он же. Организационное устройство и социально-политический состав Всероссийского Союза Городов // Постигая историю России: сб. ст. М., 1997. С. 20–30; Судавцов Н.Д. Земское и городское самоуправление России в годы Первой мировой войны. М.–Ставрополь, 2001; Он же. Земство в годы Первой мировой войны // Земское самоуправление в России, 1864–1918: в 2 кн. М., 2005. Кн. 2: 1905–1918. С. 237–316; Туманова А.С. Самодержавие и общественные организации в России. 1905–1917 годы: моногр. Тамбов, 2002; Куликов С.В. Бюрократическая элита Российской империи накануне падения старого порядка (1914–1917). Рязань, 2004; Цовян Д.Г. Деятельность государственных органов и общественных организаций по оказанию помощи беженцам в годы Первой мировой войны. 1914–1917 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2005.

<sup>11</sup> Андреева Л.М. К вопросу о деятельности Земского Союза Пермской Губернии (вторая половина 1914 – середина 1919 гг.) // Прикамье, век XX: малоизвестные страницы истории края: материалы регион. науч.-практ. конф. Пермь, 1997. С. 39–41; Апкаримова Е.Ю. Городское общественное управление в годы Первой мировой войны // Вторые уральские военно-исторические чтения: материалы регион. науч. конф. Екатеринбург, 2000. С. 7–9; Сельское и городское самоуправление на Урале в XVIII – начале XX века / Е.Ю. Апкаримова, С.В. Голикова, Н.А. Миненко, И.В. Побережников. М., 2003; Миненко Н.А., Апкаримова Е.Ю., Голикова С.В. Повседневная жизнь уральского города в XVIII – начале XX века. М., 2006; Апкаримова Е.Ю. Взаимоотношения местной власти и городских общественных организаций во второй половине XIX – начале XX вв. // Россия между прошлым и будущим: исторический опыт национального развития: материалы Всерос. науч. конф., посвященной 20-летию ИИА УрО РАН. Екатеринбург, 2008. С. 365–373; Казакова-Апкаримова Е.Ю. Формирование гражданского общества: городские сословные корпорации и общественные организации на Среднем Урале во второй половине XIX – начале XX в. Екатеринбург, 2008; Невоструев Н.А. Образование и развитие элементов российского гражданского общества на Урале во второй половине XIX – начале XX в. Пермь, 2005; Власова А.В. Благотворительность на Урале во второй половине XIX – начале XX в.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Челябинск, 2004; Нарский И.В. Русская провинциальная партийность: политические объединения на Урале до 1917 г.: (к вопросу о демократической традиции в России) : в 2 ч. Челябинск, 1995; Лоскутов С.А. Политические партии торгово-промышленной буржуазии на Урале (1905–1916). Челябинск, 1996; Он же. Политические партии торгово-промышленной буржуазии на Урале: взаимоотношения с властью и обществом (1905–февраль 1917 гг.): автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Челябинск, 1998; Богатырева О.Н. Эволюция системы местного управления в Вятской и Пермской губерниях. Екатеринбург, 2004.

проблеме эволюции сотрудничества и борьбы общественности и власти в дореволюционный период войны<sup>12</sup>. Работы этого автора содержат глубокий аналитический обзор историографии Союзов земств и городов, не только отечественной, но и зарубежной.

Новый импульс получили исследования, посвященные организационному устройству, социально-правовому статусу и деятельности ВЗС и ВСГ. Из наиболее значимых работ, посвященных данной проблеме, следует выделить монографию Н.Д. Судавцова<sup>13</sup>. Не умалчивая о недостатках и просчетах в деятельности ВЗС и ВСГ в чрезвычайных условиях, автор дал подробный анализ и положительную оценку работе комитетов в решении хозяйственных и социальных вопросов. Историк уделил большое внимание изучению процесса перехода ряда хозяйственных функций государства к Союзам.

В период впервые приняло активную форму сотрудничество российских и зарубежных историков в изучении проблем воздействия войны на российское общество, имперской политики и национальных движений, взаимоотношений власти и общества, демократизации политического строя, формирования гражданского общества в дореволюционной России, что выразилось в проведении многих совместных конференций, коллоквиумов, и публикациях различных сборников работ<sup>14</sup>. Достоянием российской научной общественности стали работы зарубежных авторов. Их данные стали учитываться отечественными исследователями.

Положительную оценку работе ВЗС, ВСГ и Земгора дали Р. Пайпс, Т. Фэллоуз, Т. Портер, занимавшиеся вопросами взаимодействия российских предпринимателей и общественных организаций, развития политического плюрализма, изучением деятельности Союзов в годы Первой мировой войны<sup>15</sup>. Данные их трудов опровергают утверждения других зарубежных историков, как, например, Н. Стоуна, называвшего Земгор и другие общественные объединения, организациями, которые больше «шумели, чем делали дело»<sup>16</sup>.

Кимитака Мацузато, профессор Центра славянских исследований университета Хоккайдо (Япония), изучая причины падения царизма, считает, что привлечение земских и городских учреждений к делу

<sup>12</sup> Шевырин В.М. Земский и городской союзы ...; Он же. Власть и общественные организации в России...

<sup>13</sup> Судавцов Н.Д. Земское и городское самоуправление России ...

<sup>14</sup> Анатомия революции. 1917 год в России: массы, партии, власть. СПб., 1994; Земский феномен: политологический подход. Саппоро, 2001; Личность, общество и власть в России: системный компаративный анализ: материалы Третьей междунар. конф. М., 1998; Реформы или революция? Россия 1861–1917. СПб., 1992; Россия и Первая мировая война: материалы междунар. науч. коллоквиума. СПб., 1999; Россия на рубеже XXI века. Оглядываясь на век минувший. М., 2000; Русский либерализм: исторические судьбы и перспективы: материалы междунар. науч. конф., Москва, 27–29 мая 1998. М., 1999.

<sup>15</sup> Пайпс Р. Русская революция. Т. 1–2. М., 1994; Follows T. Politics and The war Effort in Russia: The Union of Zemstvos and Organization of The Food Supply, 1914–1916 // Slavic Revue. 1978. Vol. 33. № 1; Porter T. The development of political pluralism in late Imperial Russia: Local self-government and the movement for a National Zemstvo Union, 1864–1917. University of Washington, 1990.

<sup>16</sup> Stone N. The Eastern Front. 1914–1917. N.–Y., 1975. P. 202.

мобилизации ресурсов страны положило конец плановому снабжению, которое было спасательным кругом для военных мероприятий правительства. Малоразвитость профессиональной бюрократии и ее прямая зависимость от общественных институтов явились одной из причин падения старого режима<sup>17</sup>.

Изучением российского гражданского общества и деятельности московских общественных организаций в дореволюционной России занимается американский исследователь Дж. Бредли<sup>18</sup>. Согласно мнению этого автора, нарождавшееся гражданское общество в России выступало конкурентом самодержавия и высшей бюрократической элиты в стремлении к перестройке центральной власти. Общественные организации ВЗС и ВСГ сыграли наиболее важную роль в развитии независимой гражданской жизни. Через них частная инициатива направлялась в определенные сферы практической гражданской деятельности, придавая ей новую форму и содержание<sup>19</sup>.

Проблемы беженства и распределения социальных ролей в период Первой мировой войны в контексте гендерной истории исследует П. Гетрелл<sup>20</sup>. Согласно его точки зрения, важная роль в ходе войны выпала на долю женщин. Уход за родными, поиск жилья, работы и пропитания легли на их плечи. Война заставила беженцев во имя выживания искать новый баланс социальных ролей, в котором женщины получили возможность самим определять свои социальные и экономические функции. Все это привело к формированию набора специфических женских обязанностей в обществе, таких как организация благотворительной деятельности, оказание врачебной помощи больным и раненым воинам на фронте и в тылу.

В целом в зарубежной историографии в последние годы выявился новый подход к освещению отношения земства к правительству, не как проявления политической оппозиции, а как сотрудничества, хотя еще и незрелого, и негативного по своему основному результату.

Специальных работ по истории провинциальных комитетов ВЗС и ВСГ, в частности на Среднем Урале, в годы Первой мировой войны, пока не создано, однако необходимо отметить ряд научных трудов, имеющих значение для осмысления истории организаций Союзов на Среднем Урале.

Работы Е.Ю. Казаковой-Апкаримовой представляют особый интерес для исследуемой темы<sup>21</sup>. В них дан глубокий анализ взаимоотношений общественных организаций с губернской властью и местными

<sup>17</sup> Мацузато К. Земства во время Первой мировой войны: межрегиональные конфликты и падение царизма // Земский феномен ... С. 198.

<sup>18</sup> Бредли Дж. Общественные организации и развитие гражданского общества в дореволюционной России // Общественные науки и современность. 1994. № 5. С. 77–89.

<sup>19</sup> Там же. С. 86–87.

<sup>20</sup> Гетрелл П. Беженцы и проблемы пола в России во время Первой мировой войны // Россия и Первая мировая война ... С. 112–128.

<sup>21</sup> Казакова-Апкаримова Е.Ю. Формирование гражданского общества ...; Апкаримова Е.Ю. Взаимоотношения местной власти и городских общественных организаций ... С. 365–373; Она же. Городское общественное управление в годы Первой мировой войны ... С. 7–9.



институтами самоуправления в годы войны. Согласно мнению историка, городские думы, управы и земства активно содействовали государству в решении социальных проблем военного времени в городах Урала, в ряде случаев сотрудничая с благотворительными обществами и учреждениями<sup>22</sup>. Автор обосновывает тезис о доминировании тенденции взаимопонимания и сотрудничества в отношениях местной власти и общественных организаций<sup>23</sup>.

Работы О.Н. Богатыревой содержат комплексный анализ функционирования и эволюции системы органов местного управления на Урале во второй половине XIX–нач.XX в., раскрывают проблемы взаимоотношений государственной администрации и земского самоуправления в Пермской и Вятской губерниях<sup>24</sup>. Автор утверждает, что уральские земства были по своему составу, а также по кругу отраженных в них интересов органами всесословного самоуправления, соответствовали реальной социальной структуре исследуемого региона. Однако основные проблемы пермских и вятских земств, по мнению исследователя, заключались в том, что все земское законодательство было рассчитано главным образом на дворянские губернии и мало учитывало региональную специфику уральских земств<sup>25</sup>. Противоречие между необходимостью решать встающие перед обществом задачи в условиях войны и ограниченными полномочиями земств также, как показывает О.Н. Богатырева, послужило препятствием в их эффективной работе на Среднем Урале.

Работы Н.Н. Алеврас и М.А. Фельдмана, посвященные изучению аграрной политики правительства и положения рабочих на горнозаводском Урале в начале XX в., позволяют выявить одну из причин низких окладов служащих уральских организаций ВЗС и ВСГ по сравнению с существовавшими в столицах и других крупных городах. Согласно точке зрения историков, собственный земельный надел и личное хозяйство уральцев в значительной степени суживали разрыв в оплате труда на Урале по сравнению с рядом других регионов<sup>26</sup>.

Статья Л.М. Андреевой, в которой рассматривается деятельность Пермского Губернского Земского Союза с начала войны и до его ликвидации большевиками, посвящена анализу этапов организационного

---

<sup>22</sup> Казакова-Апкаримова Е.Ю. Формирование гражданского общества ... С. 284.

<sup>23</sup> Она же. Взаимоотношения местной власти ... С. 372.

<sup>24</sup> Богатырева О.Н. Губернская администрация и земское самоуправление. Вторая половина XIX–начало XX века // Вопросы истории. 2004. № 8. С. 99–112; Она же. Контроль государственной администрации над деятельностью органов земского самоуправления (вторая половина XIX–начало XX в.) // Известия Уральского Государственного университета. 2004. № 32. С. 89–101; Она же. Эволюция системы местного управления в Вятской и Пермской губерниях. Екатеринбург, 2004 и др.

<sup>25</sup> Богатырева О.Н. Эволюция системы местного управления ... С. 258.

<sup>26</sup> Алеврас Н.Н. Аграрная политика правительств на горнозаводском Урале в начале XX века. Челябинск, 1996. С. 209; Фельдман М.А. Рабочие крупной промышленности Урала в 1914 – 1941 гг. Екатеринбург, 2001. С. 57–58.

развития и работы Пермского Губернского Земского Союза на основе изучения широкого круга источников<sup>27</sup>.

Таким образом, несмотря на выход в свет в последние два десятилетия многочисленных исследований по истории общественных организаций в годы Первой мировой войны, в том числе Земского и Городского Союзов, можно констатировать, что они изучены в основном в общероссийском масштабе. Ощущается недостаток работ, посвященных деятельности региональных организаций Союзов земств и городов, в том числе на Среднем Урале, что определяет необходимость их дальнейшего исследования.

**Цель** работы – определить структуру и характер деятельности учреждений ВЗС и ВСГ на Среднем Урале в годы Первой мировой войны.

Для достижения цели были поставлены следующие конкретные **задачи**:

- определить условия возникновения комитетов ВЗС и ВСГ на Среднем Урале;
- исследовать структуру, состав и функции организаций ВЗС и ВСГ на Среднем Урале в дореволюционный период Первой мировой войны;
- охарактеризовать основные направления и результаты деятельности комитетов Союзов на Среднем Урале;
- изучить механизм финансирования деятельности организаций ВЗС и ВСГ на Среднем Урале;
- изучить пути и способы взаимодействия региональных комитетов с центральными и местными органами власти, общественными организациями;
- раскрыть участие населения Среднего Урала в деятельности ВЗС и ВСГ и охарактеризовать формы этого участия;
- определить характер, основные тенденции и факторы эволюции деятельности комитетов ВЗС и ВСГ в годы войны.

**Источниковая база.** Источниковую базу исследования составляет широкий комплекс документов официального и личного происхождения, как опубликованных, так и неопубликованных. Автор использовал материалы 8 фондов 3 архивов: Российского государственного военно-исторического архива, Государственного архива Пермского края и Государственного архива Свердловской области.

В целях научной систематизации используемых источников автор разделил их на следующие группы: 1) законодательные источники органов высшей государственной власти<sup>28</sup>; 2) материалы официального делопроизводства государственных, земских учреждений, организаций

<sup>27</sup> Андреева Л.М. Указ. соч. С. 39–41.

<sup>28</sup> Особый циркуляр МВД № 37 от 16 августа 1914 г. по Высочайшему повелению о разрешении деятельности ВЗС // Всероссийский Земский Союз помощи больным и раненым воинам. Известия Главного Комитета. 1914. № 1. С. 11–12; Особый циркуляр МВД по Высочайшему повелению № 8678 от 24 августа 1914 г. о разрешении деятельности ВСГ // Известия ВСГ. 1914. № 2. С. 58–59; Важнейшие законы, указы и распоряжения военного времени: в 2 т. Пг., 1915 и др.

ВЗС и ВСГ<sup>29</sup>; 3) статистические издания<sup>30</sup> центральных и местных учреждений земского и городского самоуправления; 4) периодическая печать<sup>31</sup>; 5) документы личного происхождения: воспоминания, дневники, письма<sup>32</sup>.

Основную группу источников представляют опубликованные документы делопроизводства земств и городов, центральных и региональных комитетов ВЗС и ВСГ, значительная часть которых сохранилась в фондах Российской Государственной и Государственной публичной исторической библиотек. Делопроизводственные источники были извлечены также из фондов уральских архивов. Наиболее ценные материалы официального делопроизводства сосредоточены в фондах Государственного архива Пермского края и Государственного архива Свердловской области.

Для изучения разнообразной деятельности организаций ВЗС и ВСГ на Среднем Урале большое значение имеют источники статистических сведений. «Ассигнования губернских и уездных земств на нужды, вызванные войной», изданные под редакцией «Известий Главного Комитета Всероссийского Земского Союза» в 1916 г., были впервые привлечены автором для исследования<sup>33</sup>.

Важнейшим источником изучения деятельности, состава комитетов ВЗС и ВСГ, их взаимодействия с другими общественными организациями, местной властью, населением Среднего Урала, отношений различных политических группировок к комитетам служат центральные<sup>34</sup>,

---

<sup>29</sup> Астров Н.И. Доклад Главного комитета Всероссийского Союза Городов об организации союза. М., 1917; Доклад Отдела заказов о местных Комитетах Земского и Городского Союзов в деле снабжения армии. М., 1915; Обзор деятельности Главного Комитета ВЗС. 1 августа 1914 – 1 февраля 1915 г. М., 1915; Журналы Пермских губернских собраний с 45-й по 62-й очередных и чрезвычайных сессий, доклады комиссии. Пермь, 1915–1917; Журналы Пермской Городской Думы за 1914 г. Пермь, 1915; Отчеты о деятельности санитарных врачей Пермского губернского земства. Пермь, 1913–1916 и др.

<sup>30</sup> Ассигнования губернских и уездных земств на нужды, вызванные войной. М., 1916; Адрес-Календарь и Справочная книжка Пермской губернии. 1915 г. Пермь, 1915; Бухгалтерский отчет Главного Комитета ВЗС помощи больным и раненым воинам с 1 августа 1914 г. по 1 июля 1915 г. М., 1916; Трапезников В.Н. Летопись города Перми. Пермь, 1998.

<sup>31</sup> Всероссийский Земский Союз помощи больным и раненым воинам. Известия Главного Комитета. М., 1915–1916; Известия ВСГ. М., 1914–1917; Пермские ведомости. Пермь, 1916; Пермская земская неделя. Пермь, 1914–1917; Зауральский край. Екатеринбург, 1914–1917; Уральская жизнь. Екатеринбург, 1914–1917.

<sup>32</sup> Богданович А.В. Три последних самодержца. Дневник. М., 1990; Кошко И.Ф. Воспоминания губернатора. Пермь (1911–1914) / сост. Н.Г. Павловский. Екатеринбург, 2007; Кореванова А.Г. Моя жизнь // Злоказов Л.Д., Семенов В.Б. Старый Екатеринбург: город глазами очевидцев / под общ. ред. Г.П. Лобановой. Екатеринбург, 2000. С. 580–589; Гурко В.И. Черты и силуэты прошлого: правительство и общественность в царствование Николая II в изображении современника. М., 2000; Совет министров Российской империи в годы Первой мировой войны. Бумаги А.Н. Яхонтова (записи заседаний и переписка). СПб, 1999; Полнер Т.И. Жизненный путь князя Георгия Евгеньевича Львова: Личность. Взгляды. Условия деятельности. М., 2001; Письмо раненых и больных воинов, проходивших лечение в Оханском лазарете в 1914–1915 гг. // Пермская земская неделя. 1915. № 6. С. 28; Письмо А. Тютюнова (1914 г.) // Пермская земская неделя. 1915. № 40. С. 27–30; Бондаренко О. Из записной книжки. Лист первый. Пг, 1916.

<sup>33</sup> Ассигнования губернских и уездных земств ...

<sup>34</sup> Всероссийский Земский Союз помощи больным и раненым воинам. Известия Главного Комитета. М., 1915–1916.

губернские<sup>35</sup>, а также земские<sup>36</sup> и городские<sup>37</sup> органы периодической печати. Как правило, газеты и другие периодические издания пропагандировали передовой опыт деятельности комитетов и освещали реальные проблемы и недостатки в их работе, что отражалось в публикациях критического характера, появлении сатирических материалов, фельетонов на злободневную тематику<sup>38</sup>. Анализ периодики позволил выявить недостатки в структуре, принципах функционирования, финансового обеспечения организаций ВЗС и ВСГ на Среднем Урале.

С 1990-х гг. стали широко публиковаться мемуары деятелей общественных организаций, представителей высшей власти и государственного управления<sup>39</sup>. Достоянием исследователей стали многие свидетельства минувшего, как никогда не публиковавшиеся в СССР, так и появившиеся давно и относящиеся к разряду книжных раритетов. В это число входят дневник петербургской аристократки А.В. Богданович<sup>40</sup>, мемуары пермского губернатора Ф.И. Кошко<sup>41</sup>, воспоминания журналиста, публициста, историка, статистика и литературоведа Тихона Ивановича Полнера<sup>42</sup>, книга уральской крестьянки А.Г. Коревановой<sup>43</sup>, записки генерала В.И. Гурко<sup>44</sup> и помощника управляющего делами Совета министров Российской империи в годы Первой мировой войны А.Н. Яхонтова<sup>45</sup>.

Письма солдат действующей армии, проходивших лечение в земских лазаретах Среднего Урала, содержат ценные сведения о внутренней жизни госпиталей, взаимоотношениях медицинского персонала с ранеными, выражают мысли и чувства воинов-пациентов<sup>46</sup>. Уникальность этих эпистолярных источников заключается в подробном описании повседневных условий пребывания раненых в лазаретах, отношения местного населения к ним, собственного восприятия событий, что не нашло отражения в официальных источниках.

Таким образом, источниковая база данного исследования обширна и разнообразна, что позволяет реализовать поставленные в диссертации задачи.

В качестве **методологической основы** исследования используется регионально-ориентированная модель теории модернизации,

---

<sup>35</sup> Пермские ведомости. Пермь, 1916.

<sup>36</sup> Пермская земская неделя. Пермь, 1914–1915.

<sup>37</sup> Зауральский край. Екатеринбург, 1915–1917; Уральская жизнь. Екатеринбург, 1915–1917.

<sup>38</sup> Бондаренко О. Указ. соч.; Князев В. У беженцев // Зауральский край. 1915. 22 авг. № 188. С. 1.

<sup>39</sup> Богданович А.В. Указ. соч.; Кошко И.Ф. Указ. соч.; Гурко В.И. Указ. соч.; Злоказов Л.Д., Семенов В.Б. Указ. соч.; Совет министров Российской империи в годы Первой мировой войны ...; Полнер Т.И. Указ. соч.

<sup>40</sup> Богданович А.В. Указ. соч. С. 302, 320–325.

<sup>41</sup> Кошко И.Ф. Указ. соч. С. 46–49, 52, 119, 177, 201–202.

<sup>42</sup> Полнер Т.И. Указ. соч.

<sup>43</sup> Кореванова А.Г. Моя жизнь ... С. 580–589.

<sup>44</sup> Гурко В.И. Указ. соч.

<sup>45</sup> Совет министров Российской империи в годы Первой мировой войны ...

<sup>46</sup> Письмо раненых и больных воинов, проходивших лечение в Оханском лазарете в 1914–1915 гг. ... С. 28; Письмо А. Тютюнова (1914 г.) ... С. 27–30.

предложенная И.В. Побережниковым<sup>47</sup>, для которой характерны отказ от трактовки модернизации как единого процесса системной трансформации и признание возможности различного поведения сегментов конкретного общества в условиях модернизации.

В работе использован принцип историзма, который ориентирует на изучение конкретных исторических условий появления и эволюции организаций ВЗС и ВСГ с учетом влияния как объективных, так и субъективных факторов, определявших их развитие. В диссертации также был использован комплекс методов исторического исследования: общенаучных, специально-исторических и междисциплинарных. Из общенаучных методов были применены методы анализа, синтеза, систематизации, типологизации и логических умозаключений. Из специально-исторических были задействованы историко-генетический, историко-типологический, историко-сравнительный, историко-системный и системно-структурный методы. Историко-генетический позволил выявить истоки и причины каждого явления, процесса исторической эволюции. Историко-системный метод позволил проанализировать и раскрыть механизмы функционирования и развития учреждений ВЗС и ВСГ как системы, имеющей определенную структуру и взаимосвязанную с другими государственными и общественными организациями, а также дал возможность рассмотреть деятельность ВЗС и ВСГ как элемент гражданского общества в Пермской губернии в годы Первой мировой войны. Использование историко-типологического и историко-сравнительного методов исследования было нацелено, прежде всего, на выявление общих черт и особенностей в деятельности губернских, городских и уездных комитетов Союзов на Среднем Урале по сравнению с другими организациями ВЗС и ВСГ. Из междисциплинарных методов использовались статистические, такие как группировка, графики, которые позволили избежать описательности в освещении деятельности учреждений ВЗС и ВСГ и определить количественное выражение качественных тенденций, присущих явлениям и процессам, что позволяет получить более точные и обоснованные результаты исследования.

**Научная новизна** диссертации в значительной степени определяется поставленной целью и задачами исследования. В данной работе впервые предпринято комплексное изучение структуры и деятельности организаций ВЗС и ВСГ на Среднем Урале в годы Первой мировой войны; определены основные направления, формы, методы их работы; выявлены региональные особенности организационной структуры и деятельности в решении проблем военного времени. На основе широкого круга источников детально проанализировано участие различных слоев местного населения в деятельности учреждений ВЗС и ВСГ. Исследованы источники и механизмы финансирования деятельности ВЗС и ВСГ на Среднем Урале в годы Первой мировой войны, их соотношение, влияние

---

<sup>47</sup> Россия в XVII – начале XX в.: региональные аспекты модернизации. Екатеринбург, 2006. С. 74–75.

на масштабы и характер работы организаций. Впервые в научный оборот введен целый ряд документальных комплексов: отчеты, доклады, распоряжения, анкеты уральских организаций ВЗС и ВСГ.

**Практическая значимость** диссертации заключается в использовании ее материалов и основных положений в учебных курсах по истории Урала, в краеведческой работе, при разработке специальных курсов по истории России и Урала, а также при написании обобщающих трудов по истории общественных организаций в дореволюционной России, развития Урала во второй половине XIX – начала XX в., Первой мировой войны.

**Апробация работы.** Основные положения и результаты исследования были апробированы на международных и всероссийских конференциях в Пензе (2009), Березниках (2009), Перми (2009, 2010), Нижневартковске (2009, 2010), Тобольске (2009, 2010), Кургане (2009), Екатеринбурге (2009), Самаре (2009), Казани (2010), Нижнем Тагиле (2010), Челябинске (2010). Содержание диссертации отражено в 21 статье (общим объемом 7,4 п. л.).

**Структура диссертации** соответствует задачам и внутренней логике исследования и включает в себя введение, три главы, заключение, список использованных источников и литературы, 6 приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Первая глава «Структура и принципы функционирования организаций Всероссийского Земского Союза и Всероссийского Союза Городов на Среднем Урале в годы Первой мировой войны»** состоит из двух параграфов. В первом параграфе **«Структура, кадровый состав, финансовое обеспечение и механизм взаимодействия учреждений ВЗС»** проанализированы структура, профессиональный состав, финансовый аспект деятельности комитетов ВЗС, их взаимоотношения с центральными, местными органами власти и другими общественными организациями. Разбор состава Пермского Губернского Комитета ВЗС и его уездных учреждений показал, что структура комитетов ВЗС на Среднем Урале отличалась от образца, предложенного московским земством. В их состав входили добровольные вспомогательные общественные организации (Попечительские комитеты, Дамские кружки, Комитет служащих губернского земства и др.), деятельность которых осуществлялась за счет добровольных пожертвований и инициативы местного населения. Кадровая структура комитетов ВЗС на Среднем Урале также имела свои особенности по сравнению с составом центральных организаций. Представители земских органов самоуправления, делопроизводители, бухгалтеры, высший и средний медицинский персонал составляли основу служащих ВЗС Пермской губернии. Нами установлено,

что в процессе формирования кадрового состава организаций Земского Союза его руководители столкнулись с нехваткой медицинского персонала и приложили немало усилий по его укомплектованию. Учет динамики изменений численности лазаретов и медицинского персонала ВЗС Пермской губернии с 1914 по 1916 гг. показал, что проблема обеспечения учреждений ВЗС медицинскими кадрами не была решена. Согласно подсчетам, количество лазаретов на Среднем Урале за время войны увеличилось в 2,7 раза, а врачей – всего в 1,3 раза, фельдшеров – 1,1 раза. Кроме того, количество сестер милосердия сократилось в 1,02 раза. Сокращение медицинских сестер, как правило, было связано с переводом их на должности фельдшеров. Таким образом, учитывая полученные результаты, можно утверждать о хронической нехватке медицинских кадров на Среднем Урале в годы войны, в связи с недостаточным размером окладов медицинского персонала, особенно его среднего и низшего звена, сложными условиями труда и быта, отсутствием четкой регламентации должностных прав и обязанностей.

Анализ документов комитетов Среднего Урала определил, что во время войны центральное управление Земского и Городского Союзов выделяло средства местным организациям на их нужды. Однако суммы, поступающие от Главных Комитетов ВЗС и ВСГ, были меньшими по сравнению с плановыми, и не обеспечивали реализацию поставленных задач. Нами установлено, что основным источником финансирования деятельности Союзов на Среднем Урале были ассигнования земских и городских управ, покрывавшие большую часть текущих расходов. Подсчитано, что уже в начальный период войны размер ассигнований Пермского земства почти в 3,4 раза превышал общую сумму поступлений от Главного Комитета ВЗС. Со второй половины 1915 г. из-за инфляции и роста цен авансы, выдаваемые местным комитетам центральными органами Союзов, стремительно обесценивались. Они поступали с опозданием и не покрывали большую часть расходов местных комитетов. В связи с этим губернские и городские управы были вынуждены кредитовать местные организации ВСГ и ВЗС. Главные Комитеты Всероссийского Земского и Городского Союзов нерегулярно погашали долги местным организациям и оставались их должниками на протяжении всей войны. Тем не менее, средства Главных Комитетов играли важную роль в финансировании Союзов. Другими источниками финансирования были добровольные пожертвования учреждений, организаций, предприятий и частных лиц.

Исследование взаимоотношений комитетов ВЗС с центральными, местными органами власти и управления демонстрирует, что взаимодействие Главных Комитетов, Военного ведомства, пермского губернатора с учреждениями ВЗС осуществлялось в рамках контроля и надзора. Для преодоления всевозможных трудностей и повышения эффективности деятельности комитеты ВЗС тесно сотрудничали с отделениями Уральского ВПК и другими общественными организациями

через Заводское Собрание. Совместно с благотворительными обществами они занимались оказанием помощи больным и раненым воинам, беженцам, организацией яслей, земледельческих колоний-приютов, перевозкой раненых с вокзала до лазаретов и другими видами работы.

**Во втором параграфе «Организация и компетенция комитетов ВСГ»** характеризуются структура, кадровый состав организаций ВСГ. Структура Комитетов ВСГ на Среднем Урале была основана на тех же принципах, что и организационное устройство Главного Комитета Союза, однако имела свои отличительные черты. Списки личного состава Городских Комитетов наглядно представляют, что его костяк на протяжении всей войны состоял преимущественно из членов Городских и Земских Управ за исключением комитетов Перми и Екатеринбурга. В последних он был представлен помимо земских деятелей членами различных общественных и благотворительных организаций, предпринимателями.

**Вторая глава «Деятельность организаций ВЗС и ВСГ на Среднем Урале в начальный период Первой мировой войны (1914 – первая половина 1915 г.)»** состоит из трех параграфов. **Первый параграф «Пермский Губернский Комитет ВЗС помощи больным и раненым воинам»** определяет причины и условия возникновения организаций ВЗС, в частности, Пермского Губернского Комитета, характеризует основные направления его деятельности в начальный период войны, рассматривает проблемы, с которыми столкнулся Губернский Комитет, и пути их решения. Показаны причины содействия власти созданию и деятельности ВЗС. Установлено, что Земский Союз нес основную тяжесть работ по оказанию помощи больным и раненым воинам на Среднем Урале. Нами подсчитано, что из общего количества 5957 госпитальных коек, созданных и содержавшихся в Пермской губернии на 1 января 1915 г., на долю ВЗС приходилось 85,3 %, на долю ВСГ – 3,7 %. Помимо деятельности по оборудованию лазаретов и попечению о больных и раненых воинах с января 1915 г. Пермский Губернский Комитет ВЗС стал оказывать материальную помощь семьям призванных и сиротам воинов. Солдатским семьям ежемесячно выдавались денежные пособия на наем квартир, вывозку дров, сена как дополнение к казенному пайку. Усилиями комитетов ВЗС также были оборудованы приюты для беспризорных детей. Кроме того, попечителям, усыновившим сирот, Пермским Губернским Комитетом выдавались ежемесячные денежные пособия в размере пяти руб. на одного ребенка. В начальный период войны в деятельности Пермского Губернского Комитета ВЗС возникли организационные трудности, связанные с неверным прогнозом численности эвакуируемых с фронта раненых воинов, сделанным Главным Комитетом, что привело к неоправданной растрате финансовых и материальных средств. Общественная инициатива, самодеятельность, благотворительность населения позволяли смягчить проблему нехватки



денежных средств и других ресурсов для организации помощи воинам и семьям призванных, испытываемую местными комитетами ВЗС на Среднем Урале. Население предлагало различные услуги по оборудованию лазаретов и уходу за ранеными. Особую роль в деле помощи раненым играли женщины, проявляя гражданскую инициативу и активность. Пошив лазаретного белья, заготовка теплых вещей для армии осуществлялись при непосредственном участии Дамских Комитетов, широкого круга духовных и светских лиц. Местные комитеты Союзов организовывали сбор денежных пожертвований в форме различных благотворительных акций и инициирования систематических процентных отчислений от доходов и заработков. Исследование показало, что с началом войны Пермскому Губернскому Комитету удалось проявить большую активность в решении насущных проблем, вызванных обстоятельствами военного времени, тесно взаимодействуя с другими общественными организациями и местным населением, несмотря на новые непредвиденные расходы в условиях нехватки финансовых средств, предметов первой необходимости. Усилиями Губернского Комитета была создана сеть земских лазаретов, началось осуществление программы социальной поддержки солдатских семей и сирот воинов, проведена организация благотворительных акций на военные нужды.

**Во втором параграфе «Деятельность уездных комитетов ВЗС Пермской губернии»** характеризуются основные направления, региональные особенности работы 12 уездных организаций ВЗС Пермской губернии в начальный период войны, раскрыто участие местного населения в их деятельности. Работа уездных комитетов ВЗС заключалась в принятии на излечение эвакуируемых с фронта больных и раненых воинов, подготовке местных госпитальных учреждений, выдаче семьям призванных дополнительных к казенному пособий, оказании помощи в проведении сельскохозяйственных работ, детям-сиротам. Установлено, что в сфере медицинского обслуживания наиболее результативной была деятельность Екатеринбургского, Верхотурского, Камышловского, Кунгурского, Осинского, Оханского, Соликамского, Шадринского уездов. Ирбитский, Красноуфимский, Пермский и Чердынский уездные комитеты ограничили свою помощь ассигнованием средств на нужды других общественных организаций. Анализ финансового положения уездных земств показал, что в годы Первой мировой войны они оказались в ситуации хронического дефицита бюджетов, что отрицательно сказывалось на их деятельности. Тем не менее, несмотря на проблемы и трудности, уездные земства и комитеты ВЗС продемонстрировали инициативу и самоорганизацию в решении задач военного времени. Они смогли привлечь общественность к участию в их решении, сотрудничая с самодеятельными организациями и частными лицами.

**Третий параграф «Создание и начало функционирования учреждений ВСГ»** рассматривает работу городских комитетов ВСГ на Среднем Урале в начальный период войны. Основными направлениями их

деятельности являлись перечисление денежных средств в фонды Петроградского Областного Комитета ВСГ и других общественных организаций, оборудование и содержание лазаретов, мобилизация благотворительных средств, поступавших от населения, и их распределение в соответствии с насущными нуждами. Особую активность проявили комитеты ВСГ Перми и Екатеринбурга, которые вели разностороннюю работу в решении проблем военного времени, активно сотрудничая с местным населением и другими общественными организациями. Нуждающимся семьям военнослужащих запаса и ратников ополчения, призванных на военную службу, выдавались дополнительные денежные пособия.

**Третья глава «Деятельность организаций Всероссийского Земского и Городского Союзов на Среднем Урале в условиях нарастания кризисных явлений в экономике и политической системе (вторая половина 1915 – февраль 1917 г.г.)** состоит из трех параграфов. **Первый параграф «Деятельность Пермского Губернского Комитета ВЗС: формы, направления, результаты»** определяет основные тенденции и факторы эволюции работы Губернского Земского Комитета на протяжении войны, а также характеризует препятствия, затруднявшие его деятельность. По мере затягивания войны работа Пермского Губернского Комитета ВЗС расширялась, приобретая все новые направления: оказание помощи беженцам, изготовление предметов вооружения, обозно-вещевого и интендантского снабжения армии, покупка артиллерийских лошадей и др. На основе анализа анкет 9 из 12 уездов Пермской губернии, опубликованных в «Ассигнованиях губернских и уездных земств на нужды, вызванные войной», установлены приоритеты в деятельности Пермского Губернского Комитета в годы войны. Главным из них было оказание медицинской и социальной помощи солдатам и их семьям. Согласно расчетам, количество лазаретов на Среднем Урале с января 1915 по сентябрь 1916 гг. увеличилось в 2,7 раза. На 1 сентября 1916 г. в Пермской губернии было оборудовано 111 лазаретов для приема больных и раненых воинов, из них 94 содержались за счет ВЗС. Нами подсчитано, что свыше 85 % воинов возвращались в строй после лечения, что свидетельствовало о высокой эффективности деятельности лечебных учреждений Земского Союза на Среднем Урале. Установлено, что причинами свертывания деятельности комитетов ВЗС Пермской губернии к началу 1917 г. были организационные и финансовые трудности, хроническое недофинансирование со стороны Главного Комитета ВЗС, возрастание оппозиционной активности центральных учреждений ВЗС в условиях политического кризиса в конце 1916 – начале 1917 г., падение популярности войны и идеи мобилизации тыла.

**Во втором параграфе «Уездные комитеты в условиях нарастания кризиса»** определены основные приоритеты в работе уездных организаций ВЗС, а также результаты их деятельности. Анализ ответов уездных земств Среднего Урала на вопросы опросного листа от редакции «Известий

Главного Комитета ВЗС» показал, что оказание помощи семьям призванных воинов оставалось одной из ведущих сфер их деятельности. Кроме того, данный анализ дал возможность установить различия по целому ряду направлений в работе уездных комитетов ВЗС, учитывая специфику социально-экономического развития региона, разницу в размерах уездных бюджетов, уровень благотворительной инициативы местного населения. Так, лидером в оказании медицинской помощи солдатам являлся Екатеринбургский уезд, где было открыто 20 лазаретов, которые функционировали на протяжении войны. Ирбитский Комитет ВЗС являлся самым активным в содействии местным общественным организациям. Установлено, что Дамский Комитет Ирбита по сравнению с другими уездными Дамскими Кружками оказывал наибольшую помощь в изготовлении госпитального белья для лазаретов Среднего Урала. Кунгурский уездный комитет в основном занимался призрением сирот, организацией и содержанием для них приютов. Одним из главных направлений деятельности Красноуфимского уездного комитета ВЗС являлось поддержание хозяйств призванных в обработке земли, обсеменении полей, уборке урожая.

**В третьем параграфе «Эволюция характера деятельности организаций ВСГ»** рассмотрена реализация задач, связанных с оказанием помощи беженцам, населению в решении юридических, продовольственных, жилищных и других социальных проблем. Нехватка собственных денежных средств из-за недостаточности городских бюджетов, недофинансирование со стороны центрального управления ВСГ, разногласия с местной губернской и центральной администрацией ВСГ в решении организационных и финансовых вопросов отрицательно сказывались на их работе. В середине 1915 – начале 1917 г. для решения стоявших перед ними задач и преодоления трудностей городские комитеты сотрудничали с другими общественными организациями Среднего Урала, совместно с которыми оказывали помощь больным и раненым воинам, беженцам, продажей продуктов питания населению по заготовительным ценам.

**В заключении** содержатся основные выводы исследования. В годы Первой мировой войны на Среднем Урале, как и по всей стране, наблюдалось широкое общественное движение по оказанию помощи фронту и пострадавшим от военных действий, в котором активное участие принимали различные организации, а также широкие слои местного населения. Необходимость мобилизации ресурсов тыла для успешного ведения военных действий привела к созданию всероссийских организаций – Земского и Городского Союзов. В августе 1914 г. на территории Среднего Урала были образованы комитеты ВЗС и ВСГ. Их структура была основана на тех же принципах, что и организационное устройство Главных Комитетов Союзов, однако имела свои отличительные черты.

Анализ принципов и практики деятельности, тесной организационной связи и взаимодействия с органами местного самоуправления, а также роли общественной инициативы позволяет определить комитеты ВЗС и ВСГ на Среднем Урале как общественно-государственные организации.

В начальный период Первой мировой войны работа комитетов ВЗС и ВСГ Пермской губернии заключалась в принятии на излечение эвакуируемых с фронта больных и раненых воинов, подготовке местных госпитальных учреждений. Деятельность уездных комитетов Союзов на Среднем Урале, как правило, заключалась в выдаче пособий семьям призванных, оказании помощи населению в проведении сельскохозяйственных работ, детям-сиротам.

Со второй половины 1915 г. в деятельности организаций ВЗС и ВСГ появились новые направления, связанные с оказанием помощи беженцам, российским военнопленным, населению в решении юридических, продовольственных, жилищных и других социальных проблем, а также действующей армии в изготовлении предметов вооружения.

Итоги работы комитетов ВЗС и ВСГ на Среднем Урале наиболее результативными оказались в двух сферах: в оказании медицинской и социальной помощи солдатам, их семьям. Наиболее острые проблемы, являвшиеся сферой преимущественной компетенции государства, решались также целым рядом общественных организаций, в том числе ВЗС и ВСГ. Сложность этих задач требовала от государственной власти более тесного взаимодействия с обществом, а со стороны последнего – большей степени доверия к власти.

В условиях кризиса доверия к власти, психологической усталости населения от войны многие позитивные результаты деятельности комитетов Союзов на Среднем Урале не воспринимались как значимые. Крах дореволюционной системы государственной власти, в которую были встроены общественные организации, ее неспособность решить важные социальные задачи, наладить взаимодействие с обществом, успешно вести войну отрицательно сказались на деятельности комитетов. Нараставшее с осени 1916 г. стремление к миру, когда идея мобилизации тыла на нужды фронта в значительной степени утрачивала свою популярность, возрастание оппозиционной активности центральных учреждений Союзов в условиях политического кризиса в конце 1916 – начале 1917 гг. усложняли работу земских и городских организаций на Среднем Урале. Свертыванию их деятельности к началу 1917 г. способствовали также обострившиеся в условиях кризиса власти и инфляции организационные и финансовые трудности.

## **ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

### **Статьи в ведущих рецензируемых научных журналах, определенных ВАК:**

1. Баженова К.Е. Деятельность Пермского губернского комитета Всероссийского Земского Союза помощи больным и раненым воинам в годы Первой мировой войны // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 23 (161). Вып. 33: История. С. 77–84 (0,81 п.л.).
2. Баженова К.Е. Деятельность уездных комитетов Всероссийского Земского Союза помощи больным и раненым воинам Пермской губернии в начальный период Первой мировой войны (1914 – первая половина 1915 г.) // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 41 (179). Вып. 38: История. С. 34–41 (0,81 п.л.).
3. Баженова К.Е. Отечественная историография Всероссийского Земского Союза и Всероссийского Союза Городов: этапы и итоги исследований // Проблемы истории, филологии, культуры. Journal of Historical, Philological and Cultural studies / РАН ; Отд. историко-филологических наук. М.–Магнитогорск–Новосибирск, 2010. № 3 (29). С. 126–139 (1 п.л.).

### **Статьи в сборниках научных трудов и материалах конференций:**

1. Баженова К.Е. Деятельность Оханского уездного комитета Всероссийского Земского Союза помощи больным и раненым воинам в начальный период Первой мировой войны // Россия и мир в конце XIX – начале XX века: материалы Второй Всерос. науч. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов (Пермь, Перм. гос. ун-т, 5–9 февр. 2009 г.) / Перм. ун-т. Пермь, 2009. С. 77–81 (0,27 п.л.).
2. Баженова К.Е. Всероссийский Земский Союз в отечественной историографии: этапы и итоги исследований // История идей и история общества: материалы VII Всерос. науч. конф. (Нижневартовск, 9–10 апр. 2009 г.). Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2008. С. 318–321 (0,14 п.л.).
3. Баженова К.Е. Земский и Городской Союзы в отечественной историографии: этапы и итоги исследований // Диалог культур и цивилизаций: материалы X Всерос. науч. конф. молодых историков. Тобольск: ТГПИ им. Д.И. Менделеева, 2009. С. 114–115 (0,38 п.л.).
4. Баженова К.Е. Деятельность Оханского уездного комитета Всероссийского Земского Союза помощи больным и раненым воинам в годы Первой мировой войны // IV Емельяновские чтения: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Курган, 24–25 апр. 2009 г.). Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2009. С. 62–64 (0,27 п.л.).

5. Баженова К.Е. Организационное устройство и основные направления деятельности Екатеринбургского Городского Комитета Всероссийского Союза Городов в период Первой мировой войны // XX век в истории России: актуальные проблемы. V Международ. науч.-практ. конф.: сб. ст. / МНИЦ ПГСХА. Пенза: РИО ПГСХА, 2009. С. 53–55 (0,18 п.л.).
6. Баженова К.Е. Деятельность Пермского губернского комитета Всероссийского Земского Союза помощи больным и раненым воинам в начальный период Первой мировой войны // Материалы IV международ. науч.-практ. конф. «Эпоха Николая II: политика, экономика, культура», г. Пермь, 10–11 июня 2009 г. Пермь, 2009. Вып. 4. С. 210–216 (0, 38 п.л.).
7. Баженова К.Е. Деятельность Уральского Городского Комитета Всероссийского Союза Городов помощи больным и раненым воинам в начальный период Первой мировой войны // Урал индустриальный: Бакунинские чтения: материалы IX Всерос. науч. конф., посвящен. 85-летию д-ра ист. наук, проф. А.В. Бакунина. Екатеринбург, 8–9 окт. 2009 г.: в 2 т. Екатеринбург: Издательский дом «Автограф», 2009. Т. 2. С. 152–156 (0,31 п.л.).
8. Баженова К.Е. Деятельность Екатеринбургского уездного комитета Всероссийского Земского Союза помощи больным и раненым воинам Пермской губернии в начальный период Первой мировой войны (1914 – вторая половина 1915 г.) // Проблемы демографии, медицины и здоровья населения России: история и современность: сб. ст. VII Международ. науч.-практ. конф. / МНИЦ ПГСХА. Пенза: РИО ПГСХА, 2009. С. 48–51 (0,18 п.л.).
9. Баженова К.Е. Деятельность Камышловского Городского Комитета Всероссийского Союза Городов Пермской губернии в начальный период Первой мировой войны (1914 – вторая половина 1915 г.) // Проблемы демографии, медицины и здоровья населения России: история и современность: сб. ст. VII Международ. науч.-практ. конф. / МНИЦ ПГСХА. Пенза: РИО ПГСХА, 2009. С. 51–53 (0,18 п.л.).
10. Баженова К.Е. Оказание помощи семьям призванных как одно из направлений деятельности уездных комитетов Всероссийского Земского Союза помощи больным и раненым воинам Пермской губернии в годы Первой мировой войны // Платоновские чтения: материалы и доклады XV Всерос. конф. молодых историков (Самара, 20–21 нояб. 2009 г.). Самара: Изд-во «Самарский университет», 2009. С. 132–134 (0,14 п.л.).
11. Баженова К.Е. Деятельность Уральского Городского Комитета Всероссийского Союза Городов помощи больным и раненым воинам в годы Первой мировой войны // Регионы России: экономика, культура, история: материалы Международ. науч.-практ. конф. (г. Березники, 11–12 дек. 2009 г.) / Филиал УрГЭУ. Березники, 2009. С. 496–500 (0,31 п.л.).

- 12.Баженова К.Е. Механизмы взаимодействия организаций Всероссийского Земского и Городского Союзов Пермской губернии в годы Первой мировой войны // Современные социальные и гуманитарные знания: традиции, новации, перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. / под ред. Д.К. Сабировой (Казань, 29–30 янв. 2010 г.). Казань: Изд-во Казан. гос. техн. ун-та, 2010. С. 378–381 (0,22 п.л.).
- 13.Баженова К.Е. Структура организаций Всероссийского Земского Союза в Пермской губернии в годы Первой мировой войны // Россия и мир в конце XIX – начале XX века: материалы Третьей Всерос. науч. конф. молодых ученых, аспирантов и студентов (Пермь, Перм. гос. ун-т, 4–8 февр. 2010 г.) / Перм. ун-т. Пермь, 2010. С. 15–19 (0,27 п.л.).
- 14.Баженова К.Е. Структура организаций Всероссийского Союза Городов Пермской губернии в годы Первой мировой войны // Актуальные проблемы современной исторической науки и образования. История. Право. Образование: материалы IV Всерос. науч. конф. молодых исследователей. Нижний Тагил. 19–20 февр. 2010 г. Нижний Тагил: Нижнетагильская гос. социально-педагогическая академия, 2010. С. 106–111 (0, 31 п.л.).
- 15.Баженова К.Е. Состав и политический облик комитетов Всероссийского Союза Городов Пермской губернии в годы Первой мировой войны // Диалог культур и цивилизаций. Материалы XI Всерос. науч. конф. молодых исследователей. Тобольск: Изд-во ТГСПА им. Д.И. Менделеева, 2010. С. 61–63 (0,38 п.л.).
- 16.Баженова К.Е. Взаимоотношение власти и общественности на Среднем Урале в начальный период Первой мировой войны (1914 – первая половина 1915 г.) // Традиционные общества: неизвестное прошлое: материалы VI Международ. науч.-практ. конф. (г. Челябинск, 5–6 апр. 2010 г.). Челябинск: Изд-во Чел. гос. пед. ун-та, 2010. С. 58–65 (0,31 п.л.).
- 17.Баженова К.Е. Проблемы формирования медицинского персонала комитетов ВЗС на Среднем Урале в годы Первой мировой войны // История идей и история общества: материалы VIII Всерос. науч. конф. (г. Нижневартовск, 15–16 апр. 2010 г.). Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2010. С. 150–152 (0,14 п.л.).
- 18.Баженова К.Е. Участие общественности в деятельности организаций Всероссийского Земского Союза на Среднем Урале в годы Первой мировой войны // Формирование сферы гражданской деятельности в Российской империи (на материалах Урала второй пол. XIX – нач. XX вв.). Екатеринбург: Изд-во «Банк культурной информации», 2010. С. 101–114 (0,5 п.л.).